

Monitoreo del presupuesto público en prevención del VIH/SIDA

El presente informe se enmarca dentro de un proyecto regional que lleva adelante el Fondo Mundial que es implementado por la Red Latinoamericana y del Caribe de Mujeres Trabajadoras Sexuales (RedTraSex).

La idea principal del proyecto fue consolidar una Comisión permanente de monitoreo del presupuesto en VIH/SIDA con la mayoría de las organizaciones de la sociedad civil que están vinculadas con la problemática. El objetivo que persigue la Comisión es poder realizar el monitoreo periódico del presupuesto y poder elaborar recomendaciones para mejorar los sistemas de información y la asignación de los recursos presupuestarios correspondientes a la prevención.

Sobre lo metodológico

En cuanto a la información lo que se busca con este proyecto es que poder ver la evolución del presupuesto en prevención del VIH, esto incluye según la definición del TDR del proyecto el Acceso a Material preventivo (preservativos, lubricantes, Kit de reducción de daños), Acceso a diagnóstico (insumos para el testeo), Desarrollo de actividades o campañas de difusión preventivas en la temática, Desarrollo de políticas de disminución de la vulnerabilidad en poblaciones claves (acceso a servicios de salud con centros específicos para usuarios/as de drogas, GLTTBI, trabajadoras sexuales). Por lo tanto para poder desagregar el gasto en los rubros que se pide se utilizaron diferentes fuentes de información y metodologías para poder contar con el dato o estimarlo de la mejor manera posible. Dentro de las fuentes de información cabe destacar la Cuenta de Inversión de la Ministerio de Hacienda, los Presupuestos Nacionales y la información suministrada por el Ministerio de Salud y la que se encuentra disponible en su página web. Asimismo, para la conversión de moneda se utilizó el promedio del valor del dólar publicado por el BCRA para el año 2016 (\$14,78) y el índice de inflación del INDEC promedio para el 2016 (36,6%).

Análisis de la ejecución 2016 y presupuesto 2017:

En primer lugar, dentro del programa “Lucha contra el SIDA y Enfermedades de Transmisión Sexual”, hay que señalar que en el el presupuesto destinado a prevención ha perdido participación en el total del gasto del programa. En 2015 El gasto en medicamentos ocupó, cerca del 90% del total del programa y en el año 2016 este fue del 99%. Esto se debe, por un lado, a que el precio de los medicamentos aumentaron 6 p.p. por encima de la inflación, ya que la gran mayoría son adquiridos a multinacionales y su precio esta vinculado a la variación del dolar. Por el otro el número de personas asistidas con medicamentos se incrementó un 12%, entre 2015 y 2016. Para el presupuesto 2017 esta situación no parecería tener cambios, ya que el crecimiento pautado presupuesto contra presupuesto solo permitiría actualizar por inflación y dejar esta situación constante.

En segundo lugar, el principal problema que se evidencia es el deterioro del porcentaje ejecutado del presupuesto. En el siguiente cuadro podemos ver como se reduce para el año 2016 el porcentaje ejecutado, tanto como para el programa de VIH/SIDA como para el programa de salud sexual y reproductiva. En el primer caso este cayó un 12% y en el 14%.

Porcentaje ejecutado del Programa de VIH/SIDA

	Pto. Vigente en M\$	Ejecutado en M\$	% ejecutado
2.016	1.775	1.395	79%
2.015	1.250	1.121	90%
			-12%

Porcentaje ejecutado del Programa de salud sexual y reproductiva

	Pto. Vigente en M\$	Ejecutado en M\$	% ejecutado
2.016	174	137	79%
2.015	151	139	92%
			-14%

Esta situación no parece modificarse para el año 2017, si la tendencia que se registra a julio de este año continúa el porcentaje ejecutado para el primer programa será de cercano al 70% y en el segundo caso de un 75%.

En lo que respecta al presupuesto destinado a prevención vemos un fuerte deterioro en la mayoría de los gastos. En cuanto a la compra y distribución de preservativos vemos que la misma tiene una fuerte caída en el año 2016 con respecto al 2015, no solo de las que se adquieren por el programa de la lucha contra el SIDA y ETS, sino también los del programa orientado al desarrollo de la salud sexual y procreación responsable. En el primer caso la cantidad de unidades distribuidas cae un 50% con respecto al 2015 y en el segundo un 85%. Con respecto al porcentaje ejecutado en el primer caso solo se utilizó un 25% de lo aprobado y en el segundo tan solo un 10%. Según lo que se informa en la cuenta de inversión esto estuvo motivado ocasionado por la carencia de stock y las demoras de diversa índole que afectaron los procesos de adquisición durante el año 2016. Además, una vez adjudicada la Contratación Directa por urgencia a fines de agosto, el único proveedor adjudicado no cumplió con los plazos de establecidos, entregando recién a fin de noviembre un primer lote. Para el año 2017 aún no hay ninguna adjudicación, fuera de los procesos que se iniciaron en el año anterior. Asimismo, la situación se repite con la compra de kits de preservativos, con la gráfica y las promociones.

En cuanto a la prevención del VIH/SIDA en lo que respecta al diagnóstico precoz de las enfermedades de transmisión sexual para el año 2016 se realizaron más de 2,3 millones de determinaciones serológicas, lo que representa una caída de 8% con respecto al año 2015.

En lo que respecta al programa de salud sexual y procreación responsable, si bien ya enumeramos la caída en la compra y distribución de preservativos en el año 2016, también se puede ver una reducción en cuanto a los contenidos y prioridades del programa en cuanto a la prevención del VIH/Sida y las enfermedades de TS. En el año 2015 las temáticas estaban orientadas a los métodos Anticonceptivos, derechos sexuales y derechos reproductivos, VIH e ITS, género y diversidad sexual, asesoría integral en salud

sexual y reproductiva. Pero en el año 2016 el foco estuvo puesto en anticoncepción quirúrgica, violencia sexual, sexualidades diversas y DIU.

Programa	Producto	Unidad de medida	2.015	2.016	Presupuesto 2016	Pto. ejecutado en 2016	Razón 2016/2015
Lucha contra el Sida y ETS	Distribución de Biológicos para VIH y ETS	Determinación Serológica	2.468.042	2.306.200	4.508.544	51%	-7%
	Distribución de Preservativos	Productos distribuido	30.756.992	15.225.792	61.698.618	25%	-50%
	Asistencia Nutricional a Recién Nacidos de Madre VIH+	Niños asistidos	1.293	1.288	1.350	95%	0%
	Elaboración y difusión sobre Materiales sobre VIH/ETS	Folletos	1.400.593	1.395.294	13.000.000	-	0%
	Geles Lubricantes	Ejemplar distribuido	7.837.662	3.879.918	S/d	-	-50%
	Leche de inicio para prevenir la transmisión de VIH	Kilos entregados	34.038	24.900	S/d	-	-27%
Desarrollo de la salud sexual y procreación responsable	Asistencia en Salud Sexual y Reproductiva	Tratamiento entregado	11.079.016	4.334.671	16.000.000	27%	-61%
	Distribución de Preservativo	Productos distribuido	21.225.439	3.198.384	32.000.000	10%	-85%

Por lo tanto, una de las primeras conclusiones que podemos sacar es que en el año 2016 la mayor parte de la ejecución del presupuesto estuvo concentrada en la compra de medicamentos y que la tendencia para el presupuesto 2017 es que esto se mantenga en la misma línea.

Por otra parte uno de los mayores problemas que se ve en todos los ámbitos del presupuesto es retrasos en las licitaciones y en las compras, como así también en la entrega y distribución de los bienes y servicios de la dirección. Esto genera que sea difícil cumplir con la meta presupuestada.

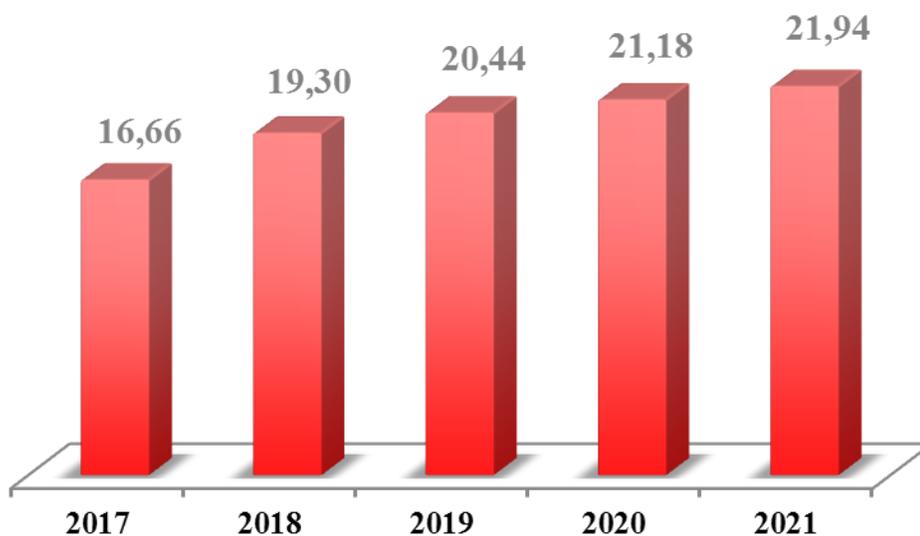
Por otra parte, desde el año 2013 no se cuenta con la matriz MEGAS para medir el gasto en VIH/SIDA. Esto genera que la medición y el control de este gasto no se puedan medir de manera eficaz y no podamos dimensionar su evolución.

Análisis del Proyecto de Presupuesto 2.018

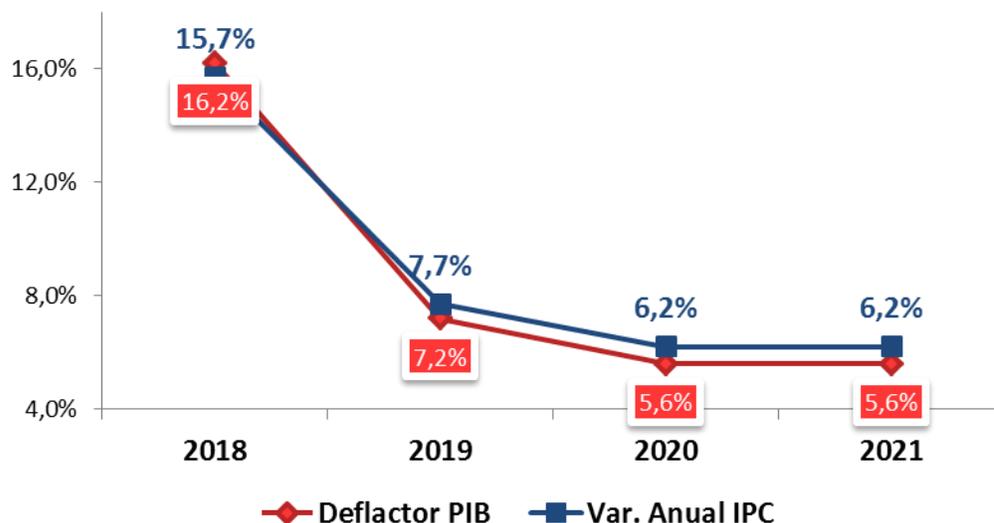
En primer instancia se realizara un análisis de las variables que tienen incidencia dentro del gasto en VIH/SIDA. Para esto, presentaremos las pautas macroeconómicas que surgen

del Proyecto de Presupuesto Nacional 2.018 y luego se procederá a analizar los dos programas mas importantes con impacto en el gasto en prevención en VIH/SIDA.

Por el lado de las pautas macroeconómicas, una de las mas importantes es la evolución del tipo de cambio. Este dato se ha vuelto muy relevante, ya que, según el estudio realizado por el Fundación Grupo efecto positivo en el año 2016 hay un fuerte correlato con la evolución de esta variable porque la mayoría de los medicamentos fueron adquiridos a multinacionales (el 61% , que representa un aumento del 15% con respecto de 2015) y esto hizo que en promedio los precios de los medicamentos destinados a VIH/SIDA y ETS se ubicaran 6,5 p.p. por encima de la inflación anual.



Asimismo, la otra variable que tiene relevancia a la hora de analizar el presupuesto claramente es la evolución del Índice de Precios al Consumidor (IPC). Como se puede observar en el siguiente gráfico esta expuesto la evolución del IPC y el deflactor del PBI. Para ambos índices se prevé que para el 2018 disminuya con respecto a la evolución que se proyecta para el año 2017 y que alcancen un nivel estable a partir del año 2020.



Por otro lado, si analizamos el gasto en prevención del VIH/SIDA y la proyección de los dos principales programas orientados a este en el Presupuesto del Ministerio de Salud podemos observar que hay un claro deterioro si los comparamos contra el Presupuesto del año anterior.

En lo que respecta al programa “Lucha contra el SIDA y Enfermedades de Transmisión Sexual”, como se puede observar en el siguiente gráfico, hay un aumento de la mayoría de las partidas en las metas físicas. El que presenta el mayor aumento es la cantidad de personas asistidas con medicamentos y los que no presentan cambios para el 2018 son la compra de preservativos y la folletería que mantienen la misma meta que el año anterior. Es importante destacar que, si bien los objetivos dentro del programa aumentan, si analizamos el presupuesto en pesos el mismo solo contempla un aumento del 4,1% con respecto al presupuesto vigente para el año 2017. Esto en términos reales representa una reducción de 11,6% del presupuesto con respecto al año anterior. Pero si a esto se le suma que, la cantidad de bienes y servicios a brindar es superior para este ejercicio, el ajuste estaría muy por encima de ese número.

Programa	Producto	Unidad de medida	Presupuesto 2017	Peoyecto Presupuesto 2018	Razón 2018/2017
Lucha contra el Sida y ETS	Asistencia Regular con Medicamentos para VIH	Personas asistidas	52.000	55.000	5,8%
	Distribución de Biológicos para VIH y ETS	Determinación Serológica	4.573.640	4.799.734	4,9%
	Distribución de Preservativos	Productos distribuido	84.000.960	84.000.960	0,0%
	Asistencia Nutricional a Recién Nacidos de Madre VIH+	Niños asistidos	1.400	1.450	3,6%
	Elaboración y difusión sobre Materiales sobre VIH/ETS	Folletos	13.500.000	14.000.000	3,7%
	Publicaciones técnicas	Ejemplar distribuido	270.000	270.000	0,0%
	Total de Presupuesto Del Programa	En Millones de \$	2.200	2.290	4,1%

Por otra parte, si observamos la proyección para el programa de “Salud sexual y reproductiva” ese panorama empeora. En el mismo se prevé una reducción del orden del 5,2% de los tratamientos entregados en asistencia a la salud sexual y reproductiva. Por el lado de la distribución de los preservativos, la meta aumenta un 17,2 %. Asimismo, si nos detenemos en el presupuesto en pesos asignados se puede ver una clara disminución del 1,6% en términos nominales, si se compara contra el presupuesto vigente para el 2017. Esto representa un ajuste de 17,3% en términos reales para este programa.

Programa	Producto	Unidad de medida	Presupuesto 2017	Peoyecto Presupuesto 2018	Razón 2018/2017
Desarrollo de la salud sexual y procreación responsable	Asistencia en Salud Sexual y Reproductiva	Tratamiento entregado	8.700.000	8.250.000	-5,2%
	Distribución de Preservativo	Productos distribuido	18.560.000	21.750.000	17,2%
	Total de Presupuesto Del Programa	En Millones de \$	249	246	-1,6%

Esta situación evidencia la importancia de que la sociedad civil y las organizaciones mas involucradas en la temática realicen un monitoreo permanente del presupuesto y que pongan sus esfuerzos en tratar de revertir una situación que se prevé problemática para el próximo ejercicio, si no se logran modificar estos valores.